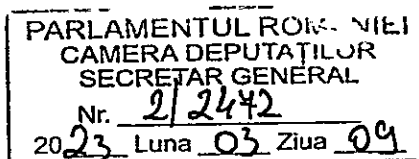




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 2451/2023

07. MAR. 2023

**Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 01 martie 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004 (Bp. 617/2022, L. 734/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (Bp. 680/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 - Codul Fiscal (Bp. 690/2022, Plx. 91/2023).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 - Codul Fiscal*, inițiată de domnul senator USR Alexandru Robert Zob împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 690/2022, Plx 91/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării unor facilități tinerilor care nu depășesc vârsta de 26 de ani, care se află în continuarea studiilor, prin exonerarea acestora de la obligația de plată a impozitului pe venit, a contribuțiilor sociale de sănătate obligatorii și prin reducerea cotei de contribuții sociale obligatorii prevăzute de *Codul fiscal*.

II. Observații

1. Considerăm că din textul inițiativei legislative nu rezultă cu claritate intenția de reglementare, sens în care, pentru evitarea unor eventuale neclarități în aplicarea măsurilor propuse, se impunea introducerea unor reglementări cu privire la data intrării în vigoare, iar aceasta să aibă în vedere aplicarea pentru veniturile realizate începând, de exemplu, cu luna următoare publicării actului normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Clarificarea aspectelor menționate era necesară în vederea aplicării corecte a reglementărilor fiscale și pentru evitarea interpretării neunitare a prevederilor Codului fiscal atât de contribuabili, cât și de organele fiscale, în situația în care inițiativa legislativă va fi promovată ca urmare a procedurii parlamentare.

2. Referitor la pct.1 din inițiativa legislativă, prin care se propune introducerea unui nou punct, respectiv pct. 7, la art. 60 din *Codul fiscal*, precizăm că reglementările *Codului fiscal* în vigoare cuprind la punctul 7 al art. 60 scutirea

persoanelor fizice care realizează venituri din „salarii și asimilate salariilor prevăzute la art. 76 alin. (1) – (3), pentru activitatea desfășurată în România, până la 31 decembrie 2028 inclusiv”, în sectorul agricol și în industria alimentară cu îndeplinirea cumulativă a anumitor condiții.

Menționăm că aplicarea unei facilități fiscale numai pentru persoanele fizice rezidente ar putea conduce la instituirea unui regim fiscal discriminatoriu față de persoanele fizice care nu îndeplinesc condițiile de rezidență, dar obțin venituri de aceeași natură.

3. În ceea ce privește pct. 2 din inițiativa legislativă, prin care se propune introducerea unei noi litere, respectiv lit. d) la art. 138 din *Codul fiscal*, precizăm că această reglementare trebuia formulată ca excepție de la prevederile lit. a) care cuprinde, de asemenea, persoanele fizice care au calitatea de angajați.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art. 136 din *Codul fiscal* „Contribuabilii/Plătitorii de venit la sistemul public de pensii” nu fac referire la persoanele fizice rezidente, criteriul respectiv nefiind propriu contribuțiilor sociale obligatorii, acesta aplicându-se numai în scopul impozitului pe venit.

4. Referitor la pct. 3 din inițiativa legislativă, prin care se propune introducerea unei noi litere, respectiv lit. a) la alin. (1) al art. 154 din *Codul fiscal*, precizăm că, din punct de vedere tehnic, acesta ar fi trebuit formulat având în vedere și prevederile lit. a) din același alineat, potrivit cărora:

„a) copiii până la vârsta de 18 ani, tinerii de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, inclusiv absolvenții de liceu, până la începerea anului universitar, dar nu mai mult de 3 luni de la terminarea studiilor, ucenicii sau studenții, studenții-doctoranzi care desfășoară activități didactice, potrivit contractului de studii de doctorat, în limita a 4-6 ore convenționale didactice pe săptămână, precum și persoanele care urmează modulii instruirii individuale, pe baza cererii lor, pentru a deveni soldați sau gradați profesioniști. Dacă realizează venituri din cele prevăzute la art. 155 alin. (1) lit. a), b) și f), pentru aceste venituri datorează contribuție, conform regulilor specifice prezentului titlu”.

Totodată, precizăm că veniturile menționate la lit. a) de la alin. (1) a art. 155 din *Codul fiscal* sunt venituri supuse contribuției de asigurări sociale de sănătate realizate din salarii și asimilate salariilor, definite potrivit prevederilor art. 76 din *Codul fiscal*.

5. În ceea ce privește contribuțiile pentru sănătate, excepțiile sunt reglementate de *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin dispozițiile art. 224, respectiv categoriile de persoane care beneficiază de asigurare, fără plata contribuției, în condițiile art. 154 din *Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare*.

Referitor la contractul de internship, potrivit dispozițiilor art. 2 lit. k) din *Legea nr. 176/2018 privind intershipul*, „k) indemnizația pentru intership – suma de bani lunară la care are dreptul internul, ca urmare a participării acestuia la programul de

internship, supusă prevederilor art. 61 lit. b) și art. 76 alin. (2) lit. s) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*”.

6. Considerăm că adoptarea prevederilor din inițiativa legislativă, fără corelarea acestora cu reglementările în vigoare ale *Codului fiscal*, relevante în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor, conduce la instituirea unor aspecte de contradictorialitate cu actul normativ supus modificării, generând comportamente diferite în raport de interpretarea neunitară a reglementărilor fiscale, atât de către contribuabili, cât și de organele fiscale.

7. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact asupra veniturilor bugetare, care nu poate fi cuantificat, întrucât Ministerul Finanțelor nu se poate pronunța asupra veniturilor persoanelor care ar putea beneficia de măsurile propuse (respectiv veniturile obținute, în baza unui contract de muncă sau contract de internship, de către persoane fizice rezidente care se află în continuarea studiilor, până la terminarea acestora, fără a depăși vârsta de 26 ani).

De asemenea, menționăm că trebuiau avute în vedere și obiectivele din Planul Național de Redresare și Reziliență care vizează revizuirea cuprinzătoare a sistemului fiscal. Astfel, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, în principal pentru impozitul pe venit, impozitul pe profit și contribuțiile sociale, începând cu anul 2024, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Totodată, revizuirea legislației fiscale conform Componentei C8 *”Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii”* – R4 Revizuirea cadrului fiscal, parte a Planului Național de Redresare și Reziliență, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019-2020, începând cu anul 2025.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae Ionescu



Domnului deputat Marcel Ioan CIOLACU

Președintele Camerei Deputaților